

# Política Agraria más allá de 2013

Montevideo, 26 de agosto de 2010

José María García Álvarez-Coque

[jmgarcia@upvnet.upv.es](mailto:jmgarcia@upvnet.upv.es)

- ❑ Cronología
- ❑ Objetivos
- ❑ Restricciones
- ❑ Instrumentos
- ❑ Presupuesto
- ❑ Pagos directos
- ❑ “Trade-offs” y Desafíos

## La PAC ha sido capaz de adaptarse

1958	Tratado de Roma
1962	Primeras OCMs
1974	Crisis alimentaria
1980s	Primeras medidas de control
1986	España accede a la CEE
1992	Reforma MacSharry
1995	Se funda la OMC
1999	Agenda 2000
2003	Revisión Intermedia
2004-7	Ampliación a 27
2007	Crisis alimentaria
2009	Chequeo Médico
2009-11	Revisión Presupuestaria
2013?	

## La PAC como política económica

Se compone de objetivos, restricciones e instrumentos.

## Objetivos

El Tratado de Roma establece los objetivos de la PAC.

El debate reciente se centra en tres argumentos para justificar la PAC

- La renta agraria
- La garantía del suministro de alimentos
- Multifuncionalidad

## ¿Siguen siendo validos?

### Formación de la renta: cuestión compleja

- Acceso a crédito y tierra, poder de negociación, ingresos no agrícolas

### Desabastecimiento ¿un riesgo?

Presiones:

- Cambio de modelo de consumo
- Asimetría en la cadena (volatilidad)
- Producir de manera sostenible

### Política agraria necesaria

- Externalidades medioambientales, biodiversidad, cambio climático, agua, tejido social, gestión sostenible del territorio.

## Restricciones

### La OMC

- ❑ Condicionó la reforma de 1992
- ❑ En la actualidad no influye en el modelo de apoyo interno pero sí en la protección en frontera

### El presupuesto

- ❑ Gastos cuestionados
- ❑ El “chequeo médico” blindó el presupuesto...temporalmente

### Intereses nacionales

- ❑ Reticencias a perder recursos
- ❑ En España, el problema se traslada a las CCAA.

## Instrumentos

### Políticas de precios y mercados

#### Pagos directos

- ❑ Específicos
- ❑ Disociados, con o sin eco-condicionalidad

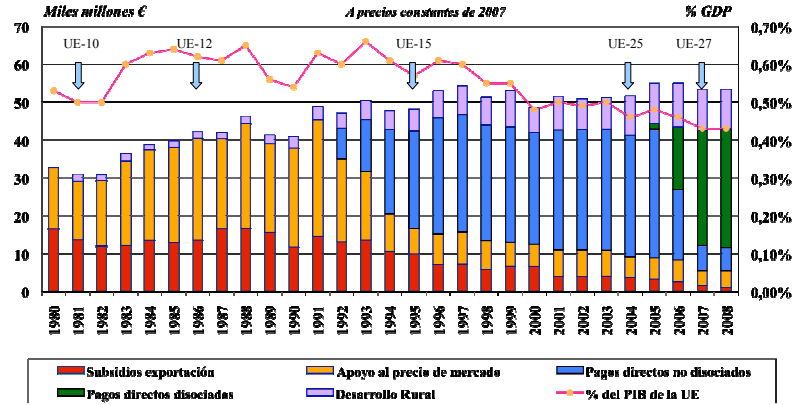
#### Ayudas de “segundo pilar”

- ❑ Estructurales
- ❑ Funciones no comerciales

#### Servicios generales de la agricultura

- ❑ Investigación, formación y extensión, innovación y calidad, sanidad e inocuidad

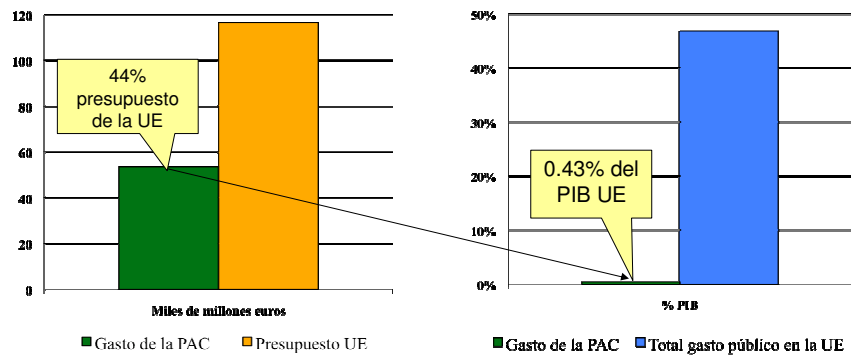
## Evolución de los gastos de la PAC



Fuente: Comisión Europea DG Agriculture and Rural Development

9

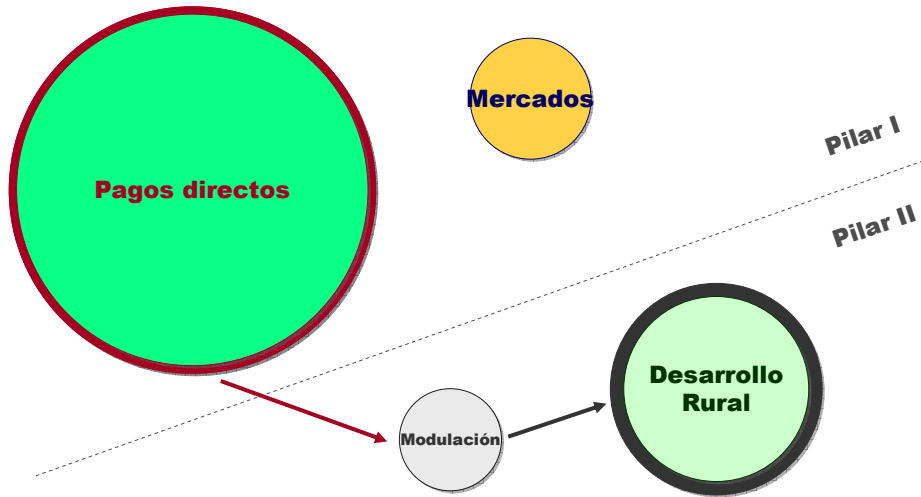
## ¿Es la PAC una política cara?



Fuente: DG AGR T, Haniotis CAP perspectives

10

## Los elementos presupuestarios de la PAC



Fuente: T. Haniotis - CAP perspectives

11

## Los pagos disociados

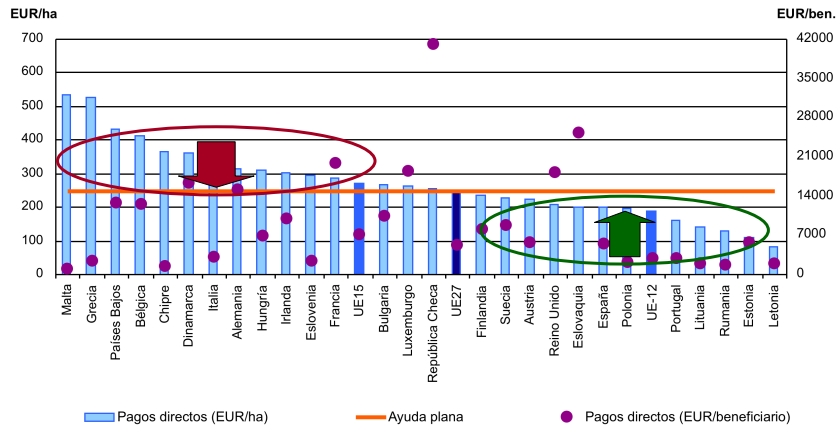
### Ventajas:

- ❑ Compatibles con la OMC
- ❑ Compensan a los productores por reformas
- ❑ Transparencia

### Inconvenientes:

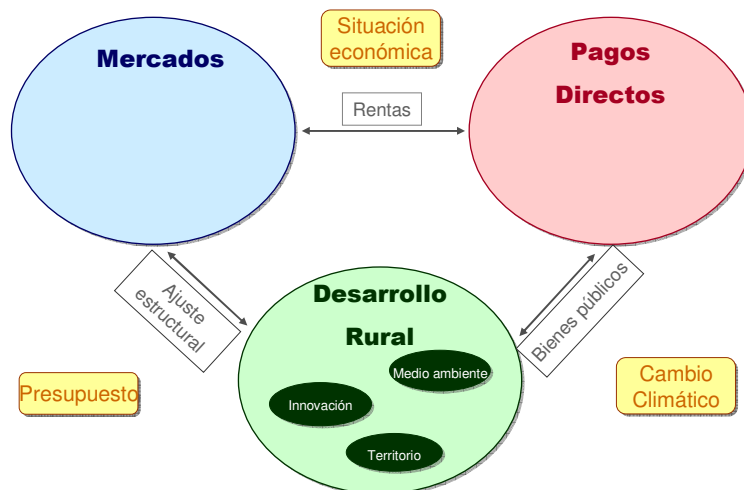
- ❑ "Mochila histórica"
- ❑ No promueven externalidades positivas
- ❑ Agricultura dependiente
- ❑ Desigualdad

# Pagos directos por Ha y por beneficiario



Fuente Comisión Europea – DG AGRI

## Los "trade-offs" sobre la PAC



Fuente: Comisión Europea

## Otros desafíos

- Cierre de la Ronda Doha
  - Fin del período transitorio de la adhesión de la UE-12
  - Nuevas ampliaciones
  - Desarrollo del paquete energía-clima
  - Estrategia Europa 2020
  - Tratado de Lisboa
- 
- Las decisiones que se tomen a finales de 2011 condicionarán el resultado de la negociación Mercosur-UE

¡Gracias por su atención!